

Uchwała nr.....

Rady Gminy Raków

z dnia.....

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Raków

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 ze zm.), art. 223 § 1 oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1691); Rada Gminy Raków uchwała, co następuje:

§ 1

Uznaje się skargę z dnia 11 kwietnia 2026 r. dotyczącą działalności Wójta Gminy Raków w zakresie braku należytego nadzoru nad zamawianymi przez Jednostkę Administracji Publicznej (Adresata Skargi) - usługami - dostarczanymi przez firmy zewnętrzne za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Raków do zawiadomienia Skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały NR....

Rady Gminy Raków z dnia.....

Uzasadnienie

Rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Raków z dnia 11 kwietnia 2026 r.

W dniu 11 kwietnia 2026 r. do Rady Gminy Raków wpłynęła skarga skierowana przeciwko kierownikowi jednostki samorządu terytorialnego- Wójtowi Gminy Raków i dotyczyła zarzutu braku należytego nadzoru nad zamawianymi przez Jednostkę Administracji Publicznej (Adresata Skargi) - usługami - dostarczonymi przez firmy zewnętrzne

We wniesionej skardze Skarżący wskazał, iż organ, cyt. oryg. :,,(...) niektóre zamawiane przez Decydentów usługi w tym przez podległe JO - są niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa oraz niebezpieczne z punktu widzenia wymagań cyberbezpieczeństwa - inter alia - normy PN27001...”

Należy wskazać, że uzasadnienie skargi opiera się przede wszystkim na ogólnych informacjach dotyczących funkcjonowania gmin i nie odnosi się wprost do konkretnej sytuacji w Gminie Raków.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, rozpatrując skargę na posiedzeniach w dniu **19 maja 2026 r.** dokonała szczegółowej analizy wniesionej skargi w kontekście wyjaśnień przedstawionych przez Wójta Gminy Raków.

W odniesieniu do zarzutu Skarżącego cyt. oryg. „Zarzut - 1) Jednostki organizacyjne podległe i nadzorowane przez Kierownika JST - posiadają strony WWW i BIP niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa - inter alia z dyspozycjami Ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1440) a co za tym idzie usługi te są niezgodne również z dyspozycjami Rozporządzenia KRI-2024 (Dz. U. z 22 maja 2024 r.) oraz Ustawy z dnia 17 lutego 2015 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. 2005 Nr 64 poz. 565)” należy zauważyć, co następuje:

Skarżący nie wskazuje, które jednostki organizacyjne Gminy Raków posiadają strony WWW i BIP niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa. Skarżący nie podaje również w skardze, jakie konkretne uchybienia występują na stronach jednostek. W odniesieniu do stron internetowych (w tym Biuletynu Informacji Publicznej), za które bezpośrednio odpowiada Urząd Gminy w Rakowie oraz Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Rakowie, Wójt Gminy Raków poinformował, iż strony te są utrzymywane i prowadzone wyłącznie przez komórkę organizacyjną Urzędu Gminy w Rakowie ds. informatyzacji i informacji. Strony te nie są utrzymywane w modelu komercyjnym - Gmina Raków nie ponosi opłat związanych z ich wdrażaniem i dalszym utrzymaniem, za wyjątkiem kosztów utrzymania własnej niezbędnej infrastruktury teleinformatycznej (zasilanie elektryczne, dostęp do łącza internetowego). Wójt Gminy Raków oraz kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rakowie zadeklarowali, iż strony te spełniają wszelkie wymagania stawiane przez obowiązujące prawo. Mając jednak na uwadze bezpieczeństwo teleinformatyczne tychże systemów Wójt Gminy Raków oraz kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rakowie powzięli już wcześniej, zanim Skarżący złożył niniejszą skargę, działania mające na celu przeniesienie m.in. systemów Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Rakowie oraz Ośrodka do systemu „samorzad.gov.pl”, który jest systemem bezpłatnym dla JST, bezpiecznym i w pełni zgodnym z obowiązującym prawem. Wobec powyższego zarzut w odniesieniu do Urzędu Gminy w Rakowie oraz Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rakowie należy uznać za bezzasadny.

W odniesieniu do zarzutu Skarżącego cyt. oryg. „Zarzut - 2) W mniemaniu skargodawcy - korzystanie i płacone pieniędzmi Podatników za usługi komercyjne - niezgodne z wymogami prawa i często cyber-niebezpieczne - w sytuacji kiedy na rynku oferowane są przez platformy rządowe - te same usługi w formie bezpłatnej i bardziej cyberbezpiecznej - jest rażąco niegospodarnością oraz narusza dyspozycje Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1725, 1747, 1768, 1964, 2414, z 2023 r. poz. 412.) Taki stan faktyczny świadczy o braku nadzoru i niegospodarności.” należy zauważyć, co następuje:

Jak zostało wspomniane wyżej, w odniesieniu do zarzutu nr 1, strony internetowe (w tym Biuletynu Informacji Publicznej), za które bezpośrednio odpowiada Urząd Gminy w Rakowie oraz Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Rakowie, są utrzymywane i prowadzone wyłącznie przez komórkę organizacyjną Urzędu Gminy w Rakowie ds. informatyzacji i informacji. Strony te nie są utrzymywane w modelu komercyjnym - Gmina Raków nie ponosi opłat związanych z ich wdrażaniem i dalszym utrzymaniem, za wyjątkiem kosztów utrzymania własnej niezbędnej infrastruktury teleinformatycznej (zasilanie elektryczne, dostęp do łącza internetowego). Nie dochodzi zatem w tym przypadku do „korzystania i płacenia pieniędzmi Podatników za usługi komercyjne - niezgodne z wymogami prawa i często cyber-niebezpieczne”. Wójt Gminy Raków oraz kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rakowie nie zamierzają również przenosić działających stron do modelu komercyjnego. Wręcz przeciwnie, Wójt Gminy Raków oraz kierownik Ośrodka powzięli odpowiednie działania zmierzające do przeniesienia m.in. systemów Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Rakowie oraz Ośrodka do systemu „samorząd.gov.pl”. Wobec powyższego zarzut o niegospodarności w odniesieniu do Urzędu Gminy w Rakowie oraz Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rakowie należy uznać za bezzasadny.

Odnosząc wyżej wymienione zarzuty do pozostałych jednostek organizacyjnych tj. placówek oświatowych oraz Gminnego ośrodka zdrowia należy wskazać, że zgodnie z art. 57 Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 ze zm.) organ prowadzący szkołę lub placówkę sprawuje nadzór nad jej działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, z uwzględnieniem odrębnych przepisów. Nadzorowi podlega w szczególności: prawidłowość dysponowania przyznanymi szkole lub placówce środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę lub placówkę środkami pochodzącymi z innych źródeł, a także gospodarowania mieniem; przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników i uczniów; przestrzeganie przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki. Natomiast zgodnie z Art. 121. ust 1-3 Ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2026r. poz. 156.) nadzór nad podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą sprawuje podmiot tworzący w zakresie zgodności działań podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą z przepisami prawa, statutem i regulaminem organizacyjnym oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności w szczególności poprzez kontrolę i ocenę realizacji zadań określonych w regulaminie organizacyjnym i statucie, dostępność i jakość udzielanych świadczeń zdrowotnych; prawidłowości gospodarowania mieniem oraz środkami publicznymi; gospodarkę finansową. Wyjaśnić w tym miejscu należy, iż zgodnie z Ustawą z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz.U. z 2026 r. poz. 20 t.j. ze zm.) nie istnieje prawny obowiązek nakazujący Wójtowi Gminy Raków pełnienie nadzoru nad jednostkami organizacyjnymi w zakresie spraw związanych z poruszonymi w skardze. Jednostki organizacyjne Gminy Raków w tym zakresie są autonomiczne i samodzielnie ich kierownicy odpowiadają za realizację zadań zgodnie z obowiązującym prawem. Wójt Gminy Raków zgodnie z art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 t.j. ze zm.), jako kierownik, odpowiada bezpośrednio za czynności poruszone w skardze wyłącznie w odniesieniu do Urzędu Gminy w Rakowie.

Skarżący nie wskazuje również konkretnych uchybień, jakie miałyby być dokonane przez kierowników jednostek organizacyjnych w zakresie niegospodarności środków finansowych czy też niezgodności

stron www. i bip z obowiązującymi przepisami prawa. Wobec powyższego zarzuty opisane wyżej należy uznać za bezzasadne.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Raków po dokonaniu analizy przedstawionych zarzutów przyjmuje stanowisko, że brak jest podstaw do uznania wniesionej skargi za zasadną.

Odnosząc się do części we wniesionej skardze, dotyczącej ustalenia przez skarżony Organ - dogodnego dla obu stron terminu na podstawie art. 241 KPA (usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności) w trybie art 253 KPA (Dzień przyjęć Interesantów w sprawach skarg i wniosków.)”. Rada Gminy informuje, że Wójt Gminy Raków przyjmuje interesantów w każdy wtorek w godz. od 7:30 do 17:30, w sprawach skarg i wniosków w godz. od 15.30 do 17.30. Godziny przyjęć interesantów spełniają wszystkie wymogi określone w art 253 § 3 Kodeksu Postępowania Administracyjnego wobec powyższego Rada Gminy uznaje, że brak jest podstaw do ustalenia innego dodatkowego terminu przyjęć w sprawach skarg i wniosków dogodnego dla wnioskodawcy. Wobec powyższego zarzut opisany wyżej należy uznać za bezzasadny.

Pouczenie:

Na podstawie art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje dotychczasowe stanowisko, dokonując odpowiedniej adnotacji w aktach sprawy, bez obowiązku zawiadomienia skarżącego.