

Projekt

z dnia 22 października 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY RAKÓW**

z dnia 30 października 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Rakowie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca.1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), uchwala się, co następuje:

§ 1.

Skargę wniesioną przez Radę Rodziców Zespołu Szkolno- Przedszkolnego w Rakowie na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno- Przedszkolnego w Rakowie uznaje się za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3.

O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi skarżących.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Raków

z dnia 30 października 2024 r.

Uzasadnienie
dla sposobu rozpatrzenia skargi Rady Rodziców na działalność Dyrektora Zespołu
Szkolno-Przedszkolnego w Rakowie.

Po zapoznaniu się z pismem Rady Rodziców ZSP w Rakowie w sprawie działań Dyrektora placówki, w którym wnoszący pismo podnieśli zarzuty co do okoliczności mających na celu wprowadzenie w błąd Przewodniczącej Rady Rodziców poprzez podanie jej do podpisu zmienionego Regulaminu Rady Rodziców w celu osiągnięcia własnych korzyści- unieważnienia przeprowadzonego konkursu na Dyrektora ZSP w Rakowie, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, iż pismo złożone przez Radę rodziców należy zakwalifikować jako skargę na działalność kierownika jednostki organizacyjnej gminy związane z uchybieniami w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły.

Zgodnie z art. 18b ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 223 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Gminy jest organem właściwym do rozpatrywania skarg na działalność dyrektora jednostki organizacyjnej gminny.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 31.07.2024 r. zapoznała się z treścią pisma Rady Rodziców skierowanego do Przewodniczącego Rady Gminy, które zawierało prośbę o rozwiązanie problemu związanego z postępowaniem kończącej kadencję Dyrektor Zespołu Szkolno- Przedszkolnego. Analiza treści pisma wskazywała, że ma ono cechy skargi w związku z powyższym członkowie Komisji na podstawie §91 ust.2 Statutu Gminy Raków poprosili kierownika jednostki- Dyrektora ZSP w Rakowie o odniesienie się do zarzutów podnoszonych w skardze oraz udzielenia wyjaśnień co do stanu faktycznego. Jednocześnie poinformowano wnoszącego skargę o przedłużeniu terminu jej rozpatrzenia oraz poproszono o dodatkowe wyjaśnienia związane z trybem uchwalenia Regulaminu Rady Rodziców na 2023/2024 r. oraz przedstawienia informacji, czy rodzice zostali zapoznani z treścią regulaminu na posiedzeniu na którym zatwierdzono ww. dokument i czy sporządzono protokół z zebrania. W piśmie z dnia 20 sierpnia 2024 r. Dyrektor Szkoły szczegółowo odniosła się do zarzutów podnoszonych w skardze złożonej przez Radę Rodziców. W przedstawionych wyjaśnieniach Pani Dyrektor wskazała jednoznacznie, że Regulamin Rady Rodziców został zatwierdzony na zebraniu w dniu 25 września 2023 r. na którym była obecna. Ponadto w piśmie Pani Dyrektor poinformowała, że nie zmieniano treści Regulaminu zatwierdzonego na ww. zebraniu, jednakowoż w dokumentacji Rady Rodziców nie ma protokołu z posiedzenia. Pani Dyrektor zaprzeczyła jakoby dokonywała zmian w Regulaminie. Wyjaśniła, że Przewodnicząca Rady Rodziców w dniu 5 lipca 2024 r. została poproszona o uzupełnienie brakujących podpisów na dokumentacji Rady Rodziców w tym na Regulaminie, który został zatwierdzony na zebraniu w dniu 25 września 2023 r. Dodatkowo Pani Dyrektor poprosiła o możliwość osobistego złożenia wyjaśnień na posiedzeniu Komisji. Na posiedzeniu w dniu 1.10.2024 r. Pani Dyrektor jeszcze raz jednoznacznie podkreśliła, że nie zmieniała regulaminu, a 5 lipca podała Przewodniczącej Rady Rodziców plik dokumentów, których treści nie sprawdzała. Przewodnicząca Rady Rodziców podpisała dokumenty bez zapoznania się z ich treścią. Pani Dyrektor poinformowała, że nie ma wiedzy kto mógł dokonać zmian w Regulaminie i oświadczyła, że zarówno szafa gdzie przechowywała dokumenty (w tym dokumenty związane z funkcjonowaniem Rady

Rodziców) jak i drzwi jej gabinetu podczas jej nieobecności były otwarte i osoby trzecie mogły mieć do nich dostęp. Ponadto Pani Dyrektor oświadczyła, że ona również bazowała na treści Regulaminu stworzonego w 2019 r. ze zmianami wprowadzonymi w latach późniejszych.

Z pisemnych wyjaśnień przedstawionych przez Przewodniczącą Rady Rodziców wynika, że Rada Rodziców cały czas bazowała na Regulaminie, którego treść pozostawała niezmienną od 2019 r. Regulamin został zatwierdzony ustnie. Rada Rodziców nie posiada protokołu z zebrania Rady Rodziców na którym zatwierdzono Regulamin. Rodzice nie zostali zapoznani z treścią nowego regulaminu.

Członkowie Komisji po analizie pisemnych wyjaśnień Dyrektora jednostki oraz Przewodniczącej Rady Rodziców wywnioskowali, że strony przedstawiają w zupełności odmienne stanowiska. Odnosząc się do ww. wyjaśnień oraz treści zarzutów podnoszonych w skardze ustalono, że opisane działania dotyczą sfery organizacji pracy szkoły, w szczególności relacji między organami szkoły- dyrektorem jednostki a Radą Rodziców. Organizację pracy szkoły określa jej statut. Obowiązujące przepisy, w szczególności ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe nie definiują wprost pojęcia organizacji pracy szkoły. Należy je więc rozumieć w sensie potocznym, czyli jako sposób zorganizowania funkcjonowania szkoły. Uogólniając, organizacja pracy szkoły to sposób jej funkcjonowania. Na taki sposób rozumienia wskazanego pojęcia wskazują niektóre obowiązujące regulacje.

Zgodnie z § 8 Statutu Rada Rodziców uchwała regulamin swojej działalności, który jest odrębnym dokumentem. W regulaminach Rady rodziców dołączonych do skargi w §16 zaznaczono, że posiedzenia Rady Rodziców powinny być protokołowane, a protokoły z posiedzeń Rady są przyjmowane przez Radę w drodze głosowania na następnym posiedzeniu Rady. Za dokumentację rady w tym za sporządzanie protokołów z posiedzeń odpowiada sekretarz rady rodziców.

Faktem jest, że Prezydium Rady Rodziców nie posiada w dokumentacji protokołu z posiedzenia na którym zatwierdzono Regulamin Rady Rodziców, a sam regulamin został podpisany dopiero 5 lipca 2024r. Biorąc powyższe pod uwagę brak jest możliwości ustalenia jaką treść dokumentu uchwalono na posiedzeniu Rady Rodziców w dniu 25 września 2023 r. Sytuacja opisana w treści skargi wskazuje również na fakt, że Przewodnicząca Rady Rodziców podpisała dokumenty bez uprzedniego zapoznania się z ich treścią. Zarówno wnoszący skargę jak i kierownik jednostki w przedstawionych wyjaśnieniach zgodnie twierdzą, że bazowali na Regulaminie stworzonym w 2019r. w którym nie było zapisów dotyczących trybu wyborów przedstawicieli Rady Rodziców do komisji konkursowej przeprowadzającej konkurs na dyrektora szkoły. Brak jest również jednoznacznych dowodów na fakt, iż Pani Dyrektor dokonała zmiany regulaminu a intencją jej działań było świadome wprowadzenie w błąd Przewodniczącej rady Rodziców. Zdaniem członków komisji sytuacja opisana w skardze wynikła z pominięcia przez Radę Rodziców zapisów statutu ZSP w Rakowie oraz Regulaminu Rady Rodziców. §9 i §10 Statutu ZSP w Rakowie wskazuje, że organy zespołu są zobowiązane do współpracy na rzecz szkoły, przyjmując zasadę nieingerowania w swoje kompetencje. Dyrektor jednostki wskazywała, że przez 5 lat pełnienia funkcji dyrektora jej współpraca z Radą Rodziców była wręcz wzorowa. Członkowie komisji w działaniu dotyczącym wezwania Przewodniczącej Rady Rodziców do siedziby szkoły w celu uzupełnienia dokumentacji nie dopatryli się naruszenia zasady nieingerowania w swoje kompetencje. Ponadto jak wskazano na początku Rada Gminy jest organem właściwym do rozpatrywania skarg na działalność dyrektora szkoły. Rada Gminy nie może oceniać intencji kierownika jednostki lub stawiać osądów o jego moralnym, bądź niemoralnym zachowaniu. Wartym uwagi jest fakt, że osoba pełniąca funkcję dyrektora ZSP w Rakowie w roku

szkolnym 2023/2024 z początkiem roku szkolnego 2024/2025 funkcji tej nie pełni, a opisana sytuacja nie miała wpływu na podważenie rozstrzygnięcia konkursu.

Mając na uwadze całość zebranego materiału stwierdza się, że dyrektor jednostki swoimi działaniami nie naruszył przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i brak jest również dowodów co do świadomego i bezpośredniego zamiaru wprowadzenia w błąd Przewodniczącej Rady Rodziców. W związku z powyższym należy uznać skargę za bezzasadną.